

POLICY BRIEF



Décembre 2025

Mamadou FALL
Fatou MBAYE
Ousseynou SECK
Florence Crick
David Pertaub

Financer et gouverner autrement l'adaptation : Enseignements du mécanisme DFC pour une gouvernance climatique territorialisée

Sommaire

I. INTRODUCTION

II. Un modèle innovant pour financer et gouverner l'adaptation à partir des territoires.

III. Leçons tirées de l'expérimentation du mécanisme DFC

IV. Enjeux et défis.

V. Recommandations.

VI. Conclusion.

INTRODUCTION

L'intensification des impacts climatiques impose de repenser en profondeur les modalités de financement et de gouvernance de l'adaptation. Alors que les politiques nationales et internationales réaffirment la nécessité d'accélérer la résilience des territoires, les mécanismes existants demeurent largement centralisés, fragmentés et insuffisamment alignés sur les réalités locales. Ce décalage limite l'efficacité des interventions et accentue la vulnérabilité des communautés les plus exposées.

Dans ce contexte, l'approche de l'**Adaptation menée localement (LLA)** a émergé au niveau international pour promouvoir une redistribution des pouvoirs, des ressources et des responsabilités vers les acteurs territoriaux. Bien que théorisée récemment, cette approche s'appuie sur des expérimentations concrètes menées dans plusieurs pays. Au Sénégal, l'initiative de **Décentralisation des Fonds Climat (DFC)** constitue l'une des expériences pionnières ayant démontré qu'une adaptation pilotée localement est non seulement possible, mais efficace, inclusive et durable.

L'expérimentation du DFC dans la région de Kaffrine a permis d'acheminer directement les financements climat vers les collectivités territoriales, de renforcer la participation des communautés, d'appuyer le leadership des femmes et des jeunes, et d'instaurer une dynamique d'apprentissage institutionnel. En cela, le DFC offre une **traduction opérationnelle des principes LLA**, en montrant comment une gouvernance climatique territorialisée peut s'intégrer dans les systèmes publics existants.

Ce Policy Brief met en lumière les enseignements de cette expérience et propose des orientations stratégiques pour renforcer un modèle national d'adaptation territorialisée, fondé sur la subsidiarité, la participation communautaire, la redevabilité et un apprentissage continu.

II. Un modèle innovant pour financer et gouverner l'adaptation à partir des territoires

L'expérience du DFC repose sur quatre piliers complémentaires qui démontrent la faisabilité et la pertinence d'un modèle d'adaptation territorialisée.

1. Ancrer le financement climat dans les mécanismes de la décentralisation

Le DFC utilise les dispositifs nationaux existants, notamment les comptes spéciaux du Fonds de Développement Local logés au Trésor public, garantissant transparence, traçabilité et prévisibilité des ressources. Ce choix institutionnel permet aux collectivités d'intégrer l'adaptation dans leurs budgets, de planifier des investissements structurants et d'exercer pleinement leur autonomie décisionnelle.

2. Faire des territoires les moteurs de la résilience

En mobilisant les conseils municipaux, les services techniques et les comités départementaux et régionaux d'adaptation, le DFC repositionne les collectivités comme acteurs centraux de la résilience climatique. Cette gouvernance territoriale améliore la cohérence des interventions, renforce la légitimité locale et favorise une planification alignée sur les priorités communautaires.

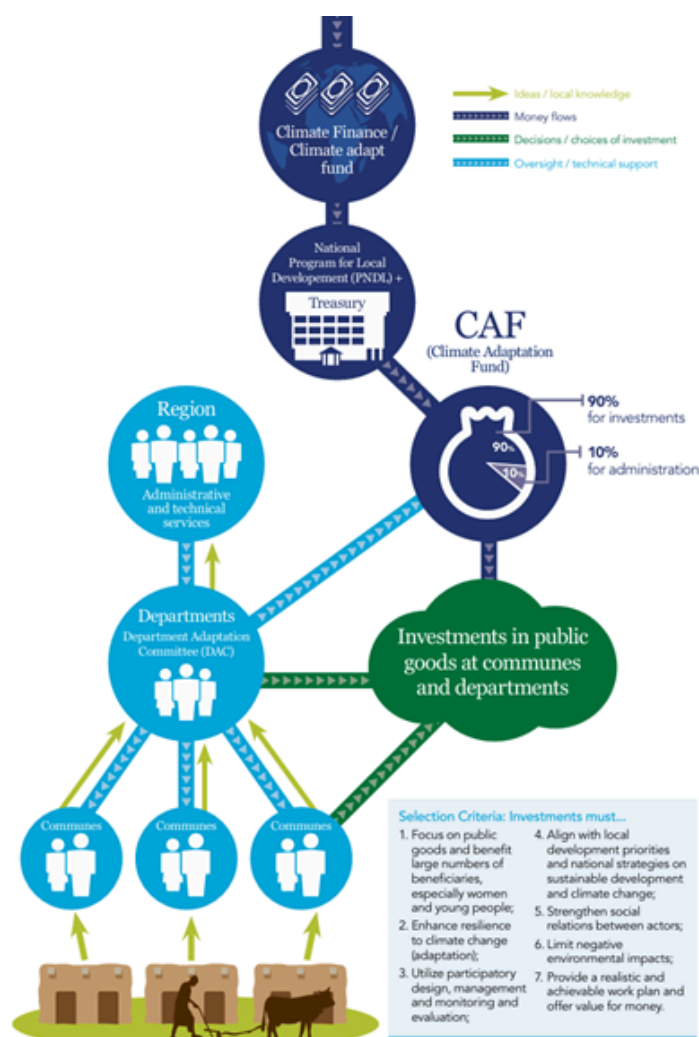
3. Co-construire l'adaptation : participation, inclusion et leadership communautaire

Le DFC repose sur des processus participatifs robustes : fora communautaires, identification conjointe des besoins, suivi local des investissements. Cette approche renforce l'appropriation, la transparence et la durabilité. Le modèle hybride du DFC – investissements publics + subventions directes – permet d'impliquer fortement les femmes et les jeunes, dont les initiatives ont joué un rôle clé dans la dynamique de résilience locale.

4. Apprendre pour mieux agir : institutionnaliser une dynamique d'apprentissage

Le DFC a instauré un écosystème d'apprentissage multi-niveaux : formations, partage d'expériences, usages des données climatiques, capitalisation.

Cette dynamique renforce la professionnalisation des collectivités territoriales, améliore la qualité des décisions publiques et contribue à l'intégration progressive de l'adaptation dans les pratiques de planification.



III. Leçons tirées de l'expérimentation du DFC

1. Les territoires démontrent une capacité réelle à gérer les financements climat

Avec des règles claires et des dispositifs institutionnels appropriés, les collectivités territoriales assurent une gestion rigoureuse, cohérente et efficace des investissements climatiques.

2. La participation communautaire améliore la pertinence et la durabilité des actions

Les communautés, impliquées dès la définition des priorités, assurent une appropriation forte des investissements.

3. Les femmes et les jeunes sont des acteurs stratégiques de la résilience

Leurs initiatives ont produit des effets sociaux, économiques et climatiques majeurs.

4. L'apprentissage continu renforce la performance institutionnelle

La gouvernance locale gagne en qualité et en maturité lorsque les acteurs sont engagés dans un processus d'apprentissage structuré.

5. La coordination multi-acteurs amplifie l'impact de l'action climatique

Le DFC montre que des mécanismes de concertation réguliers sont essentiels à une gouvernance climatique territoriale efficace.

IV. Enjeux et défis

L'expérience du DFC révèle plusieurs enjeux critiques pour la mise à l'échelle d'un modèle national d'adaptation territorialisée :

- **Institutionnaliser durablement** des mécanismes similaires pour garantir des financements climat prévisibles et accessibles aux territoires.
- **Renforcer la coordination multi-acteurs**, indispensable pour aligner politiques nationales, priorités locales et initiatives communautaires.
- **Comblers les gaps de connaissances** au sein des institutions nationales et locales :
 - Analyse des risques,
 - Usages des données climatiques,
 - Planification climato-sensible,
 - Compréhension opérationnelle des principes LLA.
- **Professionnaliser davantage les collectivités territoriales**, pour formuler et gérer des projets structurants et inclusifs.
- **Renforcer la participation communautaire**, en veillant à ce qu'elle soit orientée vers l'action et la redevabilité.

Ces enjeux conditionnent la réussite d'une adaptation durable ancrée dans les territoires.

V. Recommandations

1. Consolider un cadre national d'adaptation territorialisée aligné avec les principes LLA

Inscrire durablement les approches décentralisées dans les politiques publiques et les mécanismes de financement existants.

2. Pérenniser les financements climat au niveau local

Garantir l'accessibilité, la transparence et la prévisibilité des ressources pour les collectivités.

3. Combler les gaps de connaissances des acteurs institutionnels

Mettre en place un programme national de renforcement des capacités pour améliorer l'analyse climatique, la planification et l'intégration de la LLA.

4. Consolider une gouvernance multi-acteurs structurée et opérationnelle

Institutionnaliser les plateformes de coordination à tous les niveaux territoriaux.

5. Renforcer l'autonomisation des femmes et des jeunes dans l'action climatique

Accorder un accès facilité aux financements, un appui technique et une reconnaissance institutionnelle à leurs initiatives.

6. Développer un système national d'apprentissage sur l'adaptation locale

Capitaliser, diffuser et intégrer les innovations issues des territoires dans les politiques publiques.

V. Conclusion

L'expérimentation du DFC a démontré que l'adaptation peut être efficacement conduite au niveau territorial lorsque les collectivités disposent de ressources adéquates, d'une gouvernance participative et de mécanismes structurés d'apprentissage. Elle constitue, à ce titre, l'une des premières traductions opérationnelles des principes de l'approche LLA.

Les enseignements issus du DFC confirment la capacité des territoires à jouer un rôle stratégique dans la mise en œuvre des politiques climatiques nationales. Toutefois, la généralisation de ce modèle exige de combler les gaps de connaissances institutionnelles, de renforcer les capacités locales et de consolider les mécanismes existants de coordination et de financement.

L'initiative Décentralisation des fonds climat pour renforcer la résilience des communautés vulnérables (DEFOCLIM) s'inscrit dans cette dynamique en soutenant l'apprentissage, la diffusion et l'appropriation des approches d'adaptation territorialisée. En s'appuyant sur ces acquis, le Sénégal dispose d'une base solide pour faire progresser une gouvernance climatique durable, inclusive et ancrée dans les territoires.

Références

- Eriksen, S., E.L.F. Schipper, M. Scoville-Simonds, K. Vincent, H.N. Adam, N. Brooks, B. Harding, D. Khatri, L. Lenaerts, D. Liverman, M. Mills-Novoa, M. Mosberg, S. Movik, B. Muok, A. Nightingale, H. Ojha, L. Sygna, M. Taylor, C. Vogel, J. J. West (2021) 'Adaptation interventions and their effect on vulnerability in developing countries: Help, hindrance or irrelevance?' *World Development*
<https://doi.org/10.1016/j.oneear.2020.09.014>
- LIFE-AR. 2019. *LDC 2050 Vision: Towards a climate resilient future*.
- Soanes, M, Rai, N, Steele, P, Shakya, C and Macgregor, J (2017) *Delivering real change: getting international climate finance to the local level*. Working paper. IIED, London. See <http://pubs.iied.org/10178IIED>
- Soanes, M., Shakya, C., Barrett, S., Steinbach, D., Nisi, N., Smith, B. and Murdoch, J. (2021a). *Follow the money: tracking Least Developed Countries' adaptation finance to the local level*. IIED, London
- Soanes, M, Bahadur, A, Shakya, C, Smith, B, Patel, S, Rumbaitis del Rio, C, Coger, T, Dinshaw, A, Patel, S, Huq, S and Musa M, Rahman, F, Gupta, S, Dolcemascolo, G and Mann, T (2021b) *Principles for locally led adaptation: A call to action*. IIED, London
- Ressources existantes*
- Le mécanisme de financement dévolu pour le climat : Principes, mise en œuvre et leçons tirées de quatre pays semi-arides* G04424.pdf <https://www.iied.org/sites/default/files/pdfs/migrate/G04424.pdf>
- DCF : Décentralisation des fonds climatiques au Mali et au Sénégal | BRACED*
<http://www.braced.org/about/about-the-projects/project/?id=fadb8fd0-55a3-4715-8632-c19901bbda4c>
- DCF_Flyer_French.pdf* https://neareast.org/wp-content/uploads/2024/06/DCF_Flyer_English.pdf
- DCF Video Anglais 4 Pays*
- Decentralisation-Senegal.pdf*
- Rapport de la capitalisation du DFC au Sénégal avec les facteurs de succès de l'adaptation menée localement.Pdf*
- Etude sur les dimensions d'égalité de genre et d'inclusion sociale dans l'adaptation menée localement via le projet Décentralisation des Fonds Climat (DFC).Pdf*